



การสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามหลักการและแนวทาง  
การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

วันจันทร์ที่ 24 มิถุนายน 2562 เวลา 13.30 – 16.30 น.  
ณ ห้อง Salon A - B ชั้น 2 โรงแรมสวิสโซเทล เลอ คองคอร์ด กรุงเทพมหานคร

ภาพรวมของหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี  
ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

## ความหมายของการกำกับดูแลกิจการ

“การกำกับดูแลกิจการ คือ ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายจัดการ คณะกรรมการ เจ้าของ และผู้มีส่วนได้เสียอื่น และการกำกับดูแลกิจการช่วยให้เกิดโครงสร้างที่สำคัญ ซึ่งเป็นกลไกในการกำหนดวัตถุประสงค์ของกิจการและการกำหนดวิธีที่จะบรรลุวัตถุประสงค์เหล่านั้น รวมถึงการติดตามผลการปฏิบัติงานของกิจการ”

องค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Cooperation and Development: OECD)

# กรอบแนวคิดในการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

## หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติสากล



Principles of Corporate Governance  
(Organization for Economic  
Co-operation and Development  
(OECD))



Corporate Governance of  
State-Owned Enterprises  
(World Bank Group)



หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับ  
บริษัทจดทะเบียนปี พ.ศ. 2560  
(สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์  
และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.))



หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับ  
บริษัทจดทะเบียนปี พ.ศ. 2555  
(ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย  
(ตลท.))

## คณะกรรมการ

### นโยบาย

### รัฐวิสาหกิจ



### คณะกรรมการ

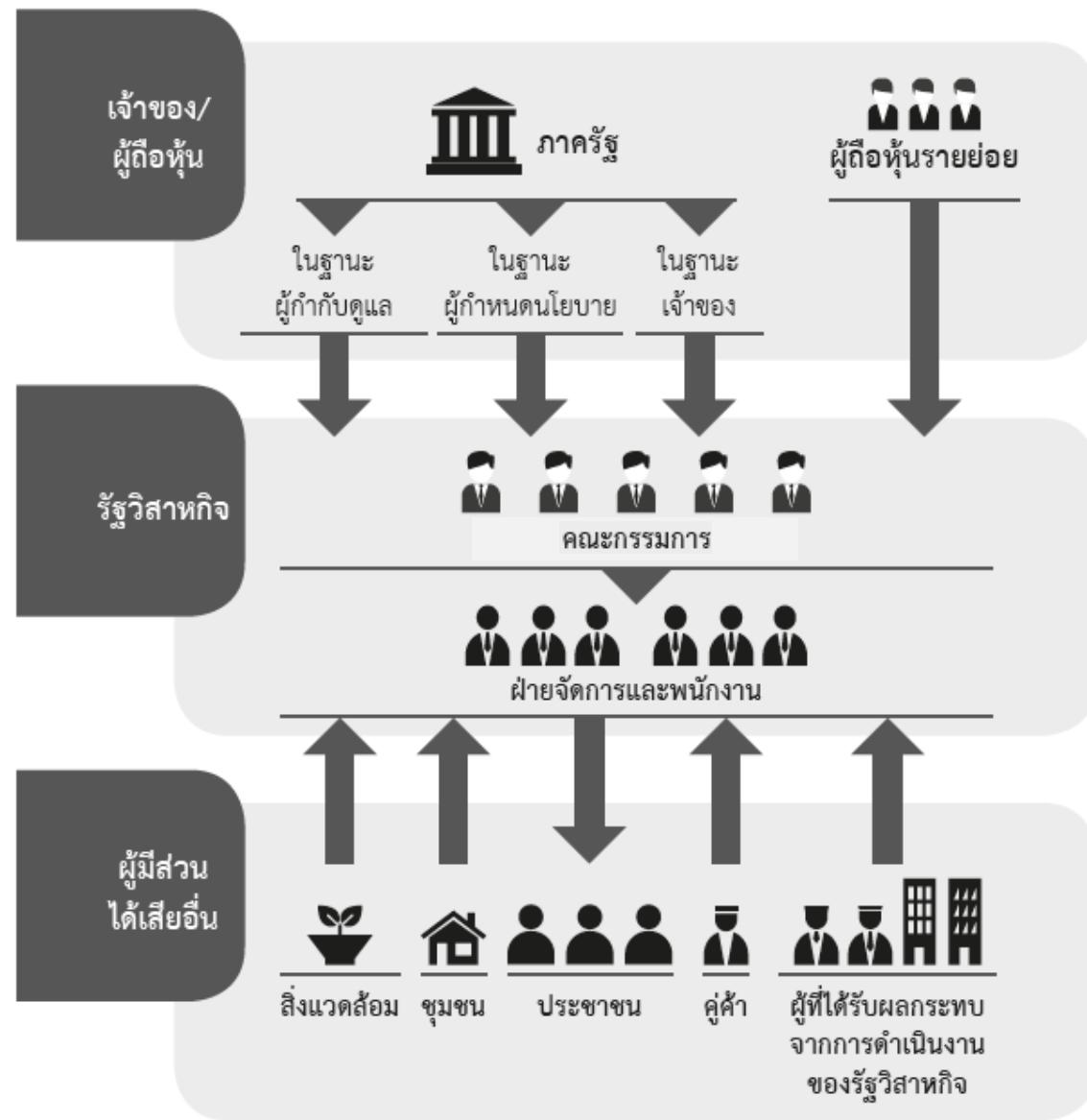


คณะกรรมการในคราวประชุม  
เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 62 ได้มีมติ  
เห็นชอบหลักการและแนวทาง  
การกำกับดูแลกิจการที่ดี  
ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562  
และมอบหมายให้ สคร. กำหนด  
แนวทางปฏิบัติสำหรับหลักการ  
และแนวทางการกำกับดูแลกิจการ  
ที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

หลักการและแนวทาง  
การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒  
และการดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้

PRINCIPLES AND GUIDELINES  
ON CORPORATE GOVERNANCE FOR  
STATE - OWNED ENTERPRISES B.E. 2562 (2019)

# กลุ่มบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ



# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

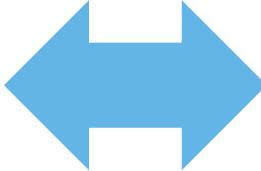


# การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 (1/2)

คณะกรรมการประกาศประชุมเมื่อวันที่ 26 มีนาคม 62 ได้มีมติเห็นชอบหลักการและแนวทาง การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 (หลักการและแนวทางฯ) โดยกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมถึง รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะกรรมการที่ใช้บังคับกับ รัฐวิสาหกิจเป็นการทั่วไป นำหลักการและแนวทางฯ ไปปฏิบัติ และนำไปใช้กับบริษัททุกของรัฐวิสาหกิจด้วย



Apply



or



Explain

การพิจารณาดำเนินการตามหลักการและแนวทางฯ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ (คณะกรรมการ) สามารถพิจารณาตามหลัก “Apply or Explain” คือ การให้คณะกรรมการนำหลักการและแนวทางฯ ไปปรับใช้ ตามที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการและกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง โดยหากมีกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจมีบทบัญญัติหรือข้อกำหนดในเรื่องเดียวกันกับ หลักการและแนวทางฯ จะบันทึกไว้ในคณานิตความเข้มงวดกว่า

# การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 (2/2)

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีในปัจจุบัน หรือกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือบริบทของรัฐวิสาหกิจ ยังไม่สอดคล้องกับหลักการและแนวทางฯ ให้ดำเนินการดังนี้

1. คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงการกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีในปัจจุบันให้สอดคล้องกับหลักการและแนวทางฯ
2. ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจมีกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักการและแนวทางฯ ในเรื่องได้ได้ ให้คณะกรรมการพิจารณาจัดให้มีแนวทางหรือวิธีการปฏิบัติทดแทนที่เหมาะสม พร้อมจัดทำบันทึกเหตุผล ที่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักการและแนวทางฯ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับหลักการและแนวทางฯ
3. ในกรณีที่บริบทของรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน ทำให้ยังไม่สามารถปฏิบัติตามหลักการและแนวทางฯ ในเรื่องได้ได้ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาจัดให้มีแนวทางหรือวิธีการปฏิบัติทดแทนที่เหมาะสม พร้อมจัดทำบันทึกเหตุผลที่ไม่สามารถ ปฏิบัติตามหลักการและแนวทางฯ และกำหนดระยะเวลาให้รัฐวิสาหกิจเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามหลักการ และแนวทางที่ยังไม่สามารถปฏิบัติได้

ทั้งนี้ คณะกรรมการควรพิจารณาทบทวนการปฏิบัติตามหลักการและแนวทางฯ อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง และบันทึกการพิจารณา ทบทวนข้างต้นไว้เป็นส่วนหนึ่งของมติคณะกรรมการ รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลในรายงานประจำปีและนำส่งให้กระทรวงการคลัง โดย สคร. ทราบต่อไป

สรุปสาระสำคัญของหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี  
ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562 และแนวทางปฏิบัติ

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

1



บทบาทของภาครัฐ

2



สิทธิและความเท่า  
เทียมกันของผู้ถือหุ้น

3



คณะกรรมการ

4



บทบาทของผู้มีส่วน  
ได้เสีย

5



ความยั่งยืน  
และนวัตกรรม

6



การเปิดเผยข้อมูล

7



การบริหารความ  
เสี่ยงและการควบคุม  
ภายใน

8



จรรยาบรรณ

9



การติดตามผลการ  
ดำเนินงาน

## หลักการ

ภาครัฐมีการกำหนดหลักการและแนวทางของหน้าที่ที่พึงปฏิบัติ โดยภาครัฐมีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดการถ่วงดุลที่ดีในการกำกับดูแล รวมถึงภาครัฐมีส่วนในการกำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่เข้าไปแทรกแซงการบริหารงานประจำ แต่ยังมีการติดตามและกำกับให้รัฐวิสาหกิจดำเนินตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ขององค์กร

# บทบาทของภาครัฐ

## แนวทางที่สำคัญ (1/2)

ภาครัฐควรพิจารณาถึงความเหมาะสมในการแยกบทบาทหน้าที่ของภาครัฐในการกำหนดนโยบาย (Policy Maker) การกำกับดูแล (Regulator) ผู้ดำเนินการ (Operator) และเจ้าของ (Owner) ออกจากกันให้ชัดเจน

### แนวทางปฏิบัติ

การแยกบทบาทหน้าที่ของภาครัฐมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อป้องกันการขัดแย้งของผลประโยชน์ (Conflict of Interests)
- เพื่อป้องกันการแทรกแซงการบริหารงานประจำของรัฐวิสาหกิจ (Day-to-Day Management)
- เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม และการแทรกแซงกลไกตลาด

ภาครัฐควรกำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และในกรณีที่ภาครัฐมีการกำหนดนโยบายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ภาครัฐควรมีการกำหนดมาตรการและ/หรือแนวทางที่ชัดเจนในการรับภาระการซัดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินงานนั้น

### แนวทางปฏิบัติ

ภาครัฐสามารถอ้างอิงได้จากพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 28 ที่กำหนดว่า การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะซัดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบเขตของรัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือพื้นที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ภาครัฐควรมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ควรเข้าไปแทรกแซงการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ และให้รัฐวิสาหกิจมีอำนาจและอิสระในการบริหารงาน

# บทบาทของภาครัฐ

## แนวทางที่สำคัญ (2/2)

ภาครัฐในฐานะเจ้าของควร

- 1) ร่วมประชุมในที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นและทำหน้าที่โดยชอบผ่านการออกเสียงลงมติในที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น
- 2) หารือกับคณะกรรมการตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบภายในออก และผู้ตรวจสอบของรัฐอย่างสม่ำเสมอ เพื่อประเมินประสิทธิผลและประสิทธิภาพของระบบการบริหารงาน การควบคุม และส่งเสริมให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
- 3) จัดการให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

1



บทบาทของภาครัฐ

2



สิทธิและความเท่า  
เทียมกันของผู้ถือหุ้น

3



คณะกรรมการ

4



บทบาทของผู้มีส่วน  
ได้เสีย

5



ความยั่งยืน  
และนวัตกรรม

6



การเปิดเผยข้อมูล

7



การบริหารความ  
เสี่ยงและการควบคุม  
ภายใน

8



จรรยาบรรณ

9



การติดตามผลการ  
ดำเนินงาน

# ສີທີໃແລະຄວາມເທ່າເຖິ່ມກັນຂອງຜູ້ຄົວຫຸ້ນ

## ຫລັກກາຮ

ຜູ້ຄົວຫຸ້ນທຸກຮາຍຄືອບັນຈາຂອງຮູ້ວິສາຫຼິຈ ມີສີທີພື້ນຮູ້ານເທ່າເຖິ່ມກັນທຸກປະກາດຕາມທີ່ກູ້ມາຍກຳຫັນດ ໂດຍຜູ້ຄົວຫຸ້ນສາມາຮັດແຕ່ງຕັ້ງຄະນະກຣມກາຮໃຫ້ທຳໜ້າທີ່ແຫນຕນ ແລະມີສ່ວນຮ່ວມໃນກຣມກາຮຕັ້ງສິນໃຈໃນເຮືອງສຳຄັນໂດຍກຣມກາຮອອກເສີຍງະແນນໃນທີ່ປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນ ຜູ້ຄົວຫຸ້ນຈຶ່ງຄວາມສີທີໄດ້ຮັບຂໍອມູລອຢ່າງຄູກຕ້ອງ ເພີຍພອ ແລະທັນເວລາຕ່ອງກຣມກາຮຕັ້ງສິນໃຈ ດັ່ງນັ້ນ ຄະນະກຣມກາຮຕັ້ງໃໝ່ເຫັນວ່າ ສີທີຂອງຜູ້ຄົວຫຸ້ນ\* ຈະມີສ່ວນຮ່ວມໃນກຣມກາຮຕັ້ງສິນໃຈ ແລະ ພົມປັຕິຕ່ອງຜູ້ຄົວຫຸ້ນອ່າງເທ່າເຖິ່ມກັນ ຮວມທີ່ໄມ່ກະທຳກຣມກາຮໃດໆ ອັນເປັນກຣມກາຮສີທີຂອງຜູ້ຄົວຫຸ້ນ\*

\*ສໍາຫຼັບຮູ້ວິສາຫຼິຈທີ່ມີຜູ້ຄົວຫຸ້ນຕັ້ງແຕ່ 2 ຮາຍໜີນໄປ

# สิทธิและความเท่าเทียมกันของผู้ถือหุ้น

การจัดการประชุมผู้ถือหุ้น

การประชุมผู้ถือหุ้น

การรายงานการประชุมผู้ถือหุ้น

## แนวทางที่สำคัญ (1/3)

คณะกรรมการควรจัดประชุมผู้ถือหุ้น และดูแลให้เรื่องสำคัญทั้งประเด็นที่กำหนดในกฎหมาย และประเด็นที่อาจมีผลกระทบต่อทิศทาง การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจได้ผ่านการพิจารณาของผู้ถือหุ้น

คณะกรรมการควรกำหนดวัน เวลา และสถานที่ประชุม โดยคำนึงถึงความสะดวกในการเข้าร่วมประชุมของผู้ถือหุ้น

คณะกรรมการควรจัดส่งหนังสือนัดประชุมผู้ถือหุ้นที่มีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอต่อการใช้สิทธิของผู้ถือหุ้น โดยผู้ถือหุ้น ควรได้รับข้อมูลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่เพียงพอที่จะทำให้ผู้ถือหุ้นศึกษาข้อมูลก่อนเข้าประชุมผู้ถือหุ้นได้

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. 2560 (หลักการ CG ของ กลต.) ที่กำหนดว่า หนังสือนัดประชุมผู้ถือหุ้นควรมีข้อมูล ดังนี้

- 1) วัน เวลา และสถานที่จัดประชุมผู้ถือหุ้น
- 2) วาระการประชุม โดยระบุว่า เป็นวาระเพื่อทราบหรือเพื่ออนุมัติ รวมทั้งแบ่งเป็นเรื่องๆ อย่างชัดเจน เช่น ในวาระที่เกี่ยวกับกรรมการ
- 3) วัตถุประสงค์และเหตุผล และความเห็นของคณะกรรมการในแต่ละวาระการประชุมที่เสนอ
- 4) หนังสือมอบฉันทะตามแบบที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ผู้ถือหุ้นสามารถเพิ่มวาระการประชุม เสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้าดำรงตำแหน่งกรรมการ และส่งคำขอร่างหน้า รวมทั้งเปิดเผยหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ผู้ถือหุ้นทราบล่วงหน้าด้วยวิธีที่ผู้ถือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก

# ສຶກສາລະຄວາມເທົ່າເຖິງກັນຂອງຜູ້ຄືອຫຼຸນ

ການຈັດການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນ

ການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນ

ກາຮຽນການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນ

## ແນວທາງທີ່ສຳຄັນ (2/3)

ປະກາດການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນ ມີໜ້າທີ່ດູແລໃຫ້ການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນເປັນໄປຕາມກູ່ມາຍແລະກູ່ຮະບັບທີ່ເກີ່ວຂ້ອງ ຮົມດີ່ງ  
ຂໍອບັນດາຂອງຮັກວິສາຫຼິກ ແລະດູແລໃຫ້ການປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນມີປະສິທິກາພແລະໂປ່ງໃສ

ກຣມກາຮັດທຸກຄົນ ຜູ້ບໍລິຫານສູງສຸດ ຜູ້ບໍລິຫານຮະດັບສູງ ແລະປະກາດຄນະອນກຣມກາຮັດທຸກຄົນ ດ້ວຍເວັບໄຊ໌  
ທີ່ສຳຄັນໃນປະເທດຕ່າງໆ ໄດ້

ຄນະກຣມກາຮັດທຸກຄົນ ອະນຸຍາວວ່າມີການສະດວກໃຫ້ຜູ້ຄືອຫຼຸນມີໂຄສະດຸກາສແສດງຄວາມເຫັນແລະຕັ້ງຄຳມາໃດໆ ຕ່ອທີ່ປະໜຸມຕາມວາຮກາປະໜຸມຜູ້ຄືອຫຼຸນ  
ແລະເຮືອງທີ່ເສັອ ໂດຍປະກາດໃນທີ່ປະໜຸມກວດສະບັບເວລາໃຫ້ຢ່າງເໝາະສົມແລະເພີຍງພອ

ຄນະກຣມກາຮັດທຸກຄົນ ມີຄວາມສັນນຸ່ມການເພີ່ມວາຮກາປະໜຸມທີ່ມີໄດ້ແຈ້ງເປັນກາລ່ວງໜ້າໂດຍໄມ່ຈຳເປັນ ໂດຍເພາະວາຮກາປະໜຸມສຳຄັນທີ່ຜູ້ຄືອຫຼຸນ  
ທີ່ຕ້ອງໃໝ່ເວລາໃນກາຮັດທຸກຄົນ

# ສຶກສາລະຄວາມເທົ່າເຖິງກັນຂອງຜູ້ຄົວຫຸ້ນ

ການຈັດການປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນ

ການປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນ

ກາຮຽນການປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນ

## ແນວທາງທີ່ສໍາຄັນ (3/3)

ຄະນະກຣມການຄວກກຳບຸດູແລ້ວຮູ້ວິສາຫກີຈປີດເພຍມຕີທີ່ປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນພ້ອມພລກາຮັງຄະແນນເສີຍງາຍໃນວັນທຳກາຮັດໄປດ້ວຍວິຊີທີ່ຜູ້ຄົວຫຸ້ນ  
ເຂົ້າສົ່ງໄດ້ອ່າງສະດວກ

ຄະນະກຣມການຄວກດູແລ້ວຮູ້ວິສາຫກີຈປີດເພຍມຕີທີ່ປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນມີຄວາມຄຸກຕ້ອງຄຣບດ້ວນ ແລະມີການປີດເພຍດ້ວຍວິຊີທີ່ຜູ້ຄົວຫຸ້ນເຂົ້າສົ່ງໄດ້ອ່າງສະດວກ

### ແນວທາງປົງປົງ

ຮູ້ວິສາຫກີສາມາຮັດອ້າງອີງຫລັກກາຮ ດູ. CG ຂອງ ກລ.ຕ. ທີ່ກຳນົດວ່າ ຄະນະກຣມການຄວກດູແລ້ວຮູ້ວິສາຫກີຈປີດເພຍມຕີທີ່ປະໜຸມຜູ້ຄົວຫຸ້ນໄດ້ບັນທຶກຂໍ້ມູນ  
ອ່າງນ້ອຍດັ່ງຕ່ອງໄປນີ້

- 1) ຮາຍຊື່ອກຮມກາຮແລ້ວຜູ້ບົງຫາຮທີ່ເຂົ້າປະໜຸມ ແລະສັດສວນກຮມກາຮທີ່ເຂົ້າຮ່ວມກາຮປະໜຸມໄໝ່ເຂົ້າຮ່ວມກາຮປະໜຸມ
- 2) ວິຊີກາຮັງຄະແນນແລ້ນບົກຄະແນນ ມາດຕີທີ່ປະໜຸມ ແລະພລກາຮັງຄະແນນ (ເຫັນຂອບໄໝ່ເຫັນຂອບ ດົດອົກເສີຍ) ຂອງແຕ່ລະວະຮະ
- 3) ປະເຕັນຄຳຄາມແລ້ວຄຳຕອບໃນທີ່ປະໜຸມ ຮວມທັງໝົ່ງ-ນາມສກຸລຂອງຜູ້ຄາມແລ້ວຜູ້ຕອບ

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

1



บทบาทของภาครัฐ

2



สิทธิและความเท่า  
เทียมกันของผู้ถือหุ้น

3



คณะกรรมการ

4



บทบาทของผู้มีส่วน  
ได้เสีย

5



ความยั่งยืน  
และนวัตกรรม

6



การเปิดเผยข้อมูล

7



การบริหารความ  
เสี่ยงและการควบคุม  
ภายใน

8



จรรยาบรรณ

9



การติดตามผลการ  
ดำเนินงาน

# คณะกรรมการ

## หลักการ

คณะกรรมการเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปตามพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของภาครัฐ คณะกรรมการควรปฏิบัติงานตามหลักความไว้วางใจ (Fiduciary Duty) และดูแลให้กรรมการฝ่ายจัดการ ตลอดจนพนักงานปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบมั่นคง (Duty of Care) และซื่อสัตย์ต่อองค์กร (Duty of Loyalty) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคณะกรรมการควรมีองค์ประกอบทางความรู้ความสามารถที่เหมาะสม และควรเข้าใจขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ รวมถึงกำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของภาครัฐ

# คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (1/12)

คณะกรรมการควรพิจารณาและทบทวนจำนวนของการในคณะกรรมการให้มีความเหมาะสมสมกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการให้มีกรรมการที่เป็นอิสระอย่างน้อยจำนวน 1 ใน 3 ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

### แนวทางปฏิบัติ

คณะกรรมการควรให้มีการพิจารณาและนำเสนอการปรับปรุง (เพิ่ม/ลด) จำนวนของกรรมการเพื่อให้มีความเหมาะสมสมกับรัฐวิสาหกิจ โดยให้ดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการควรประกอบด้วยกรรมการที่มีคุณลักษณะเฉพาะด้านที่มีความจำเป็นต่อการดำเนินธุรกิจและจำเป็นต่อการบรรลุเป้าหมายหลัก และพันธกิจของรัฐวิสาหกิจ และมีคุณสมบัติหลากหลายทั้งในด้านทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ ความสามารถ ตลอดจน ความหลากหลายทางด้านอายุและเพศ

### แนวทางการปฏิบัติ

การสรรหาคณะกรรมการจะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติตามฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2560 เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

กรรมการควรดำเนินการในรัฐวิสาหกิจไม่เกิน 3 แห่ง ในเวลาเดียวกัน และถ้ามีการดำเนินการในบริษัทและ/หรือ หน่วยงานของรัฐเพิ่มเติม จะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่กรรมการของรัฐวิสาหกิจ

### แนวทางการปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการในบริษัทอื่น ของกรรมการ โดยพิจารณาถึงประสิทธิภาพการทำงานของกรรมการที่ดำเนินการในบริษัท และเพื่อให้มั่นใจว่ากรรมการสามารถ ทุ่มเทเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ในบริษัทได้อย่างเพียงพอ ควรกำหนดจำนวนบริษัทจดทะเบียนที่กรรมการแต่ละคนจะไปดำเนินการในบริษัท ให้เหมาะสมกับลักษณะหรือสภาพธุรกิจของบริษัทแต่รวมแล้วไม่ควรเกิน 5 บริษัทจดทะเบียน

# คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การทำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (2/12)

กรรมการไม่ควรประกอบกิจการหรือดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานในกิจการอันเป็นการแข่งขันกับรัฐวิสาหกิจ  
แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถถือหุ้นได้จากพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. 2535 มาตรา 86 รวมถึงจากเว็บไซต์ของ ตลท. เรื่อง กรรมการอิสระ และกรรมการตรวจสอบ ข้อที่ 8 ที่กำหนดว่า กรรมการอิสระแต่ละคนต้องไม่ประกอบกิจการที่มีสภาพอย่างเดียวกันและเป็นการแข่งขันที่มีนัยกับ กิจการของบริษัทหรือบริษัทย่อย หรือไม่เป็นหุ้นส่วนที่มีนัยในห้างหุ้นส่วน หรือเป็นกรรมการที่มีส่วนร่วมบริหารงาน ลูกจ้าง พนักงาน ที่ปรึกษา ที่รับเงินเดือนประจำ หรือถือหุ้นเกินร้อยละ 1 ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทอื่น ซึ่งประกอบกิจการที่มีสภาพอย่างเดียวกัน และเป็นการแข่งขันที่มีนัยกับกิจการของบริษัทหรือบริษัทย่อย

กรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่ควรดำรงตำแหน่งในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการ (Regulator) ของรัฐวิสาหกิจนั้น

### แนวทางปฏิบัติ

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2560 เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กำหนดว่า ให้มีผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นข้าราชการประจำในกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งไม่อยู่ในหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจ นั้น (Regulator) จำนวน 1 คน เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่เชื่อมโยงนโยบายจากกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ

## คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (3/12)

ประธานกรรมการควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ เว้นแต่กรณีที่มีภาระและภาระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น โดยในกรณีที่ประธานกรรมการไม่ได้เป็นกรรมการที่เป็นอิสระ คณะกรรมการควรจัดให้มีกระบวนการที่ทำให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจในการทำงานของประธานกรรมการ และทำให้เกิดการทำงานที่เป็นอิสระ

#### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการผู้จัดการใหญ่ไม่ได้แยกจากกัน อย่างชัดเจน เช่น ประธานกรรมการและกรรมการผู้จัดการใหญ่เป็นบุคคลเดียวกัน ประธานกรรมการไม่เป็นกรรมการอิสระ ประธานกรรมการและกรรมการผู้จัดการใหญ่เป็นบุคคลในครอบครัวเดียวกัน หรือประธานกรรมการเป็นสมาชิกในคณะกรรมการบริหาร หรือคณะกรรมการ หรือได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบด้านการบริหาร คณะกรรมการควรส่งเสริมให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจระหว่างคณะกรรมการและฝ่ายจัดการ โดยพิจารณา

- 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย กรรมการอิสระมากกว่ากึ่งหนึ่ง หรือ
- 2) แต่ตั้งกรรมการอิสระคนหนึ่งร่วมพิจารณากำหนดวาระการประชุมคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประธานกรรมการไม่ควรร่วมเป็นคณะกรรมการใดๆ

## คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (4/12)

อดีตผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจควรพ้นจากตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจแล้วอย่างน้อย 2 ปี ก่อนได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น

คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรรหา ซึ่งอนุกรรมการสรรหาส่วนใหญ่และประธานคณะกรรมการสรรหาควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ

คณะกรรมการสรรหาควรจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เว้นแต่มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งเป็นการเฉพาะ ให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้น

### แนวทางปฏิบัติ

คณะกรรมการสรรหาควรนำผลการประเมินผลงานของกรรมการในปีที่ผ่านมาไว้ในการพิจารณาบทวนคัดเลือกกรรมการ

คณะกรรมการสรรหาบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการอย่างสม่ำเสมอเพื่อเสนอแนะต่อคณะกรรมการก่อนที่จะมีการสรรหารกรรมการทดสอบกรรมการที่ครบวาระ

# คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (5/12)

คณะกรรมการควรเข้าใจบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบในฐานะผู้นำให้รัฐวิสาหกิจบรรลุพันธกิจและวัตถุประสงค์ และทำหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีการบริหารงานที่ดี รวมถึงเข้าใจขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของตน

### แนวทางปฏิบัติ

บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของกรรมการรัฐวิสาหกิจครอบคลุมอย่างน้อย ดังนี้

- 1) การจัดทำวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และค่านิยมร่วมขององค์กรที่มีความสอดคล้องกับ พันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของรัฐ
- 2) การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ นโยบายการดำเนินงาน แผนการดำเนินงานประจำปี ตลอดจนทรัพยากรสำคัญ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และตามระยะเวลาซึ่งคาดหมายได้ตามสมควร
- 3) การกำกับดูแลให้บริษัทมีระบบบัญชี การรายงานทางการเงิน การบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอและเหมาะสมต่อการดำเนินธุรกิจ
- 4) การติดตาม ประเมินผล และการดูแลการรายงานผลการดำเนินงาน

คณะกรรมการควรจัดทำกฎบัตรหรือนโยบายการกำกับดูแลกิจการ รวมถึงแนวปฏิบัติที่ดีของคณะกรรมการที่ระบุหน้าที่และความรับผิดชอบ ของคณะกรรมการในการปฏิบัติงาน

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กlot. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรจัดทำกฎบัตรหรือนโยบายการกำกับดูแลกิจการ ของคณะกรรมการ (Board Charter) ที่ระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการเพื่อใช้อ้างอิงในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการทุกคน และควรมีการทบทวนกฎบัตรดังกล่าวเป็นประจำอย่างน้อยปีละครั้ง รวมทั้งควรทบทวนการแบ่งบทบาทหน้าที่คณะกรรมการ กรรมการ ผู้จัดการใหญ่และฝ่ายจัดการ อย่างสม่ำเสมอเพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางขององค์กร

# คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (6/12)

คณะกรรมการควรกำหนดขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของตนและฝ่ายจัดการให้ชัดเจน และกำกับดูแลฝ่ายจัดการดำเนินการให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการรับผิดชอบการบริหารงานตามกรอบนโยบายที่วางไว้ โดยไม่แทรกแซงการตัดสินใจและการบริหารงาน แนวทางปฏิบัติ

การไม่แทรกแซงการตัดสินใจและการบริหารงาน ให้หมายถึง การกำกับดูแลของคณะกรรมการไม่ควรแทรกเข้าไปเกี่ยวข้องในการตัดสินใจ และการบริหารงานของฝ่ายจัดการ (Day-to-Day Management)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น ตลอดจนนโยบาย  
การดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้

คณะกรรมการควรส่งเสริมให้มีการสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งเน้นการปฏิบัติงานที่เอื้อให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนยุทธศาสตร์ และนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายในการกำกับดูแลบริษัทย่อยให้ชัดเจน

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรพิจารณากำหนดนโยบายการกำกับดูแลบริษัทย่อยดังนี้

- 1) ระดับการแต่งตั้งบุคคลไปเป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจควบคุมในบริษัทย่อยโดยให้กำหนดเป็นลายลักษณ์อักษร
- 2) กำหนดขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของบุคคลที่เป็นตัวแทนของบริษัทตามข้อ 1) และให้ตัวแทนของบริษัทย่อยให้การปฏิบัติเป็นไปตามนโยบายของบริษัทย่อย
- 3) ระบบการควบคุมภายในของบริษัทย่อยที่เหมาะสมและรัดกุมเพียงพอและการทำรายการต่างๆ เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง
- 4) การเปิดเผยข้อมูลฐานะการเงินและผลการดำเนินงานการทำรายการการกับบุคคลที่เกี่ยวโยงกัน การได้มาหรือจำหน่ายไปซึ่งทรัพย์สิน การทำรายการอื่นที่สำคัญ การเพิ่มทุน การลดทุน การเลิกบริษัทย่อย เป็นต้น

# คณะกรรมการ

โครงการสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (7/12)

คณะกรรมการควรปฏิบัติหน้าที่โดยยึดถือประโยชน์สูงสุดของรัฐวิสาหกิจเป็นที่ตั้ง และกรรมการไม่ควรกระทำการใดๆ อันอาจทำให้เกิดความขัดแย้งของผลประโยชน์ต่อรัฐวิสาหกิจ

### แนวทางปฏิบัติ

- รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงได้จากพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 มาตรา 89/11 ที่กำหนดว่า การกระทำที่เป็นผลให้กรรมการ ผู้บริหาร หรือ บุคคลที่มีความเกี่ยวข้อง ได้รับประโยชน์ทางการเงินอื่นนอกเหนือจากที่พึงได้ตามปกติ หรือเป็นเหตุให้บริษัทได้รับความเสียหาย ให้สันนิษฐานว่า เป็นการกระทำที่เกิดความขัดหรือแย้งกับประโยชน์ของบริษัทอย่างมีนัยสำคัญ
- รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงคำจำกัดความของ “บุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกัน” จากเว็บไซต์ ตลท. ที่กำหนดว่า บุคคลที่มีความเกี่ยวโยงกันหมายถึง บุคคลที่อาจทำให้กรรมการหรือผู้บริหารของบริษัทจดทะเบียนมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในการตัดสินใจดำเนินงาน ว่าจะดำเนินธุรกิจประโยชน์ของบุคคลนั้นหรือประโยชน์สูงสุดของบริษัทเป็นสำคัญ

# คณะกรรมการ

โครงการสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

## แนวทางที่สำคัญ (8/12)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายและวิธีปฏิบัติในการรักษาความลับ (Confidentiality) การรักษาความน่าเชื่อถือ (Integrity) ความพร้อมใช้ (Availability) ของข้อมูลรวมถึงระบบการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลของรัฐวิสาหกิจและมาตรการป้องกันมิให้กรรมการ ฝ่ายจัดการ และผู้ได้กีตามที่สามารถเข้าถึงข้อมูล นำข้อมูลไปใช้โดยมิชอบ

### แนวทางปฏิบัติ

การรักษาความลับ (Confidentiality) มีความจำเป็นเนื่องจากข้อมูลบางอย่างมีความสำคัญจำเป็นต้องเก็บเป็นความลับ หากถูกเปิดเผยอาจมีผลเสียหรือเป็นอันตราย การรักษาความลับเป็นการรับประกันว่าผู้มีสิทธิและได้รับอนุญาตเท่านั้นที่สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ องค์กรต้องมีมาตรการป้องกันการเข้าถึงสารสนเทศที่เป็นความลับ เช่น การจัดประเภทของสารสนเทศ การรักษาความปลอดภัยให้กับแหล่งจัดเก็บข้อมูล การกำหนดนโยบายรักษาความมั่นคงปลอดภัยและมีการนำไปใช้

คณะกรรมการควรจัดให้มีระบบรายงานความเป็นอิสระของกรรมการที่เป็นอิสระ โดยเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้กรรมการที่เป็นอิสระเปิดเผยความสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้อง และควรจัดทำทุกปีในระยะเวลาที่ดำเนินการ ทั้งนี้ ในกรณีที่กรรมการที่เป็นอิสระเปลี่ยนแปลงสถานะระหว่างดำเนินการ จัดทำแทนผู้จัดการคุณสมบัติในการเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ ต้องรายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสถานะการดำเนินการของกรรมการโดยทันที

คณะกรรมการควรกำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการให้ชัดเจน และสนับสนุนให้ประธานกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์และเหมาะสม

คณะกรรมการควรจัดให้มีกำหนดการประชุมและวาระการประชุมคณะกรรมการเป็นการล่วงหน้า และในกรณีที่มีการเสนอวาระการประชุมเพิ่มเติม ควรให้คณะกรรมการมีมติเห็นชอบในการเพิ่มวาระการประชุมดังกล่าวก่อนการประชุม

คณะกรรมการควรประชุมทุกเดือนและเพิ่มเติมตามความจำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่องทันการณ์

## คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (9/12)

คณะกรรมการควรได้รับเอกสารประกอบการประชุมล่วงหน้าอย่างน้อย 5 วันทำการก่อนวันประชุม

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้กรรมการที่มีความขัดแย้งของผลประโยชน์กับธุรกิจ งดเว้นจากการมีส่วนร่วมในการอภิปรายและออกเสียงลงมติ หรือออกจากที่ประชุมในวาระการประชุมนั้น

กรรมการแต่ละคนควรเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของจำนวนการประชุมคณะกรรมการทั้งหมดที่ได้จัดให้มีขึ้นในรอบปี

คณะกรรมการควรดูแลให้มีระบบการบันทึกรายงานการประชุมให้รายงานการประชุมมีความถูกต้องและครบถ้วน สำหรับการประชุมคณะกรรมการ การประชุมคณะกรรมการต่างๆ และการประชุมต่างๆ ภายใต้คณะกรรมการ

คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการใหม่ได้รับคำแนะนำ และมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่

## คณะกรรมการ

โครงการสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (10/12)

คณะกรรมการควรพิจารณาอย่างรอบคอบและหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนของกรรมการเพื่อขออนุมัติจากผู้ถือหุ้น และคณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทน ซึ่งประธานคณะกรรมการและสมาชิกส่วนใหญ่ควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โปร่งใส และเป็นธรรม โดยนัยอย่างรอบคอบและหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนควรมีความสอดคล้องกับพันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ของรัฐวิสาหกิจ

#### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถถือหุ้นในห้องแม่ของห้องแม่ CG ของ กสท. ที่กำหนดว่า ใน การเสนอค่าตอบแทนคณะกรรมการให้ผู้ถือหุ้นอนุมัติ คณะกรรมการควรพิจารณาให้โครงสร้างและอัตราค่าตอบแทนมีความเหมาะสมกับความรับผิดชอบและจุうใจให้คณะกรรมการนำพาองค์กรให้ดำเนินงานตามเป้าหมายทั้งระยะสั้นและระยะยาว

คณะกรรมการควรเปิดเผยนโยบายและหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนของกรรมการในรายงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ และค่าตอบแทนของกรรมการ โดยให้รวมถึงค่าตอบแทนจากการเป็นอนุกรรมการต่างๆ และกรรมการในบริษัทย่อยด้วย

คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้บริหารสูงสุดเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม เพื่อดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุด

#### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติตามฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้ผู้บริหารสูงสุดจัดให้มีโครงสร้างผู้บริหารระดับสูง ขอบเขตงาน และคุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงที่เหมาะสม

## คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (11/12)

คณะกรรมการควรกำหนดบัดดูแลให้มีแผนสืบทอดตำแหน่ง (Succession Plan) สำหรับตำแหน่งผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และตำแหน่งสำคัญ (Key Positions) ของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และปัจจัยในการประเมินผลงานของผู้บริหารสูงสุด และติดตามให้ผู้บริหารสูงสุดประเมินผู้บริหารระดับสูงอื่นๆ ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และปัจจัยการประเมินดังกล่าว

คณะกรรมการควรกำหนดบัดดูแลให้ผู้บริหารสูงสุดมีการบริหารทรัพยากรบุคคลที่สอดคล้องกับพันธกิจและวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการรักษาพนักงานที่มีความสามารถของรัฐวิสาหกิจไว้

คณะกรรมการควรให้คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนพิจารณาโครงสร้างค่าตอบแทนของฝ่ายจัดการและพนักงาน และควรมีการทบทวนความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง

## คณะกรรมการ

โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหา  
กรรมการ

การดำเนินงาน  
ของคณะกรรมการ

การประเมินผลคณะกรรมการ

### แนวทางที่สำคัญ (12/12)

คณะกรรมการและคณะกรรมการคุรุกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งแบบรายคณะและรายบุคคล อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง และให้นำผลการปฏิบัติงานและสภาพปัจุบันมาใช้ในการกำหนดแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

คณะกรรมการควรนำผลการประเมินคณะกรรมการไปใช้ในการประกอบการพิจารณาความเหมาะสมสมขององค์ประกอบคณะกรรมการ และการดำรงตำแหน่งของกรรมการในวาระถัดไป

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

1



บทบาทของภาครัฐ

2



สิทธิและความเท่า  
เทียมกันของผู้ถือหุ้น

3



คณะกรรมการ

4



บทบาทของผู้มีส่วน  
ได้เลี้ยง

5



ความยั่งยืนและ  
นวัตกรรม

6



การเปิดเผยข้อมูล

7



การบริหารความ  
เสี่ยงและการควบคุม  
ภายใน

8



จรรยาบรรณ

9



การติดตามผลการ  
ดำเนินงาน

# บทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย

## หลักการ

ผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่ม มีความสำคัญในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ดังนั้น คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายให้มีการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียแต่ละกลุ่มโดยคำนึงถึงสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวตามกฎหมายหรือตามข้อตกลงที่มีกับผู้มีส่วนได้เสีย และกำกับดูแลให้มีกลไกและการปฏิบัติที่เหมาะสมสมแก่ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในการพัฒนาการดำเนินงาน และไม่ควรกระทำการใดๆ ที่เป็นการละเมิดสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียเหล่านั้น

# บทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย

## แนวทางที่สำคัญ

คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียให้ชัดเจน

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรดูแลให้มีกลไกที่ทำให้มั่นใจว่า กิจการประกอบธุรกิจอย่างมีจริยธรรม มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ไม่ละเมิดสิทธิของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อเป็นแนวทางให้ทุกส่วนในองค์กรสามารถ บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายหลักที่เป็นไปด้วยความยั่งยืนโดยอาจจัดทำนโยบายหรือแนวทางปฏิบัติ ซึ่งอย่างน้อยควรครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

- 1) ความรับผิดชอบต่อพนักงานและลูกจ้าง
- 2) ความรับผิดชอบต่อลูกค้า
- 3) ความรับผิดชอบต่อคู่ค้า
- 4) ความรับผิดชอบต่อชุมชน
- 5) ความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม
- 6) การแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- 7) การต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชัน

คณะกรรมการควรระบุความสำคัญของผู้มีส่วนได้เสียเพื่อกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ ได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรม และควรกำกับดูแลให้มีการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในการส่งเสริมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยนโยบายการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสีย กลไกการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และกิจกรรมต่างๆ ที่แสดงให้เห็นถึงการดำเนินการตามนโยบายการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียไว้ในรายงานประจำปี

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562



# ความยั่งยืนและนวัตกรรม

## หลักการ

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการกำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานขององค์กรที่คำนึงถึงการดำเนินงานอย่างยั่งยืน มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมถึงนำนวัตกรรมมาใช้ในการพัฒนา ปรับปรุงกระบวนการทำงาน การให้บริการ และการบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

# ความยั่งยืนและนวัตกรรม

## แนวทางที่สำคัญ (1/2)

คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่คำนึงถึงการดำเนินงานอย่างยั่งยืน มีความรับผิดชอบต่อสังคม และสิ่งแวดล้อม

### แนวทางปฏิบัติ

- รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ขององค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) ซึ่งประกอบด้วยเป้าหมายหลัก 17 ประการ
- รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรติดตามดูแลให้ฝ่ายจัดการจัดสรรและจัดการทรัพยากร ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงผลกระทบและการพัฒนาทรัพยากรตลอดสาย Value Chain เพื่อให้สามารถ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักได้อย่างยั่งยืน

# ความยั่งยืนและนวัตกรรม

## แนวทางที่สำคัญ (2/2)

คณะกรรมการควรส่งเสริมให้มีการสร้างนวัตกรรมและนำนวัตกรรมมาใช้ในการพัฒนา ปรับปรุงกระบวนการทำงาน การให้บริการ และการบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดงบประมาณในเรื่องของนวัตกรรมไว้ในแผนการดำเนินงาน (Operational Plan) อย่างชัดเจน

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า

- 1) คณะกรรมการควรให้ความสำคัญและสนับสนุนในการสร้างนวัตกรรมที่ก่อให้เกิดมูลค่าแก่ธุรกิจควบคู่ไปกับการสร้างคุณประโยชน์ต่อลูกค้า หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม
- 2) คณะกรรมการควรจัดให้มีกรอบการกำกับดูแลและการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศระดับองค์กร ที่สอดคล้องกับความต้องการ ของกิจการ รวมทั้งดูแลให้มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการเพิ่มโอกาสทางธุรกิจและพัฒนาการดำเนินงาน การบริหารความเสี่ยง เพื่อให้กิจการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของกิจการ

คณะกรรมการควรพิจารณาความเหมาะสมในการจัดทำรายงานความยั่งยืน โดยคำนึงถึงกรอบรายงานที่ได้รับการยอมรับในประเทศไทย หรือในระดับสากล

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรพิจารณาจัดทำรายงานความยั่งยืนตามความเหมาะสมดังนี้

- 1) คณะกรรมการควรพิจารณาความเหมาะสมในการเปิดเผยข้อมูลการปฏิบัติตามกฎหมาย การปฏิบัติตามจรรยาบรรณ นโยบาย การต่อต้านคอร์รัปชัน การปฏิบัติต่อพนักงานและผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งรวมถึงการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม และการเคารพสิทธิมนุษยชน รวมทั้งความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงกรอบการรายงานที่ได้รับการยอมรับในประเทศไทย หรือในระดับสากล ทั้งนี้ อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไว้ในรายงานประจำปี หรืออาจจัดทำเป็นเล่มแยกต่างหากตามความเหมาะสมของกิจการ
- 2) คณะกรรมการควรดูแลให้ข้อมูลที่เปิดเผยเป็นเรื่องที่สำคัญและสะท้อนการปฏิบัติที่จะนำไปสู่การสร้างคุณค่าแก่กิจการอย่างยั่งยืน

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

1



2



3



4



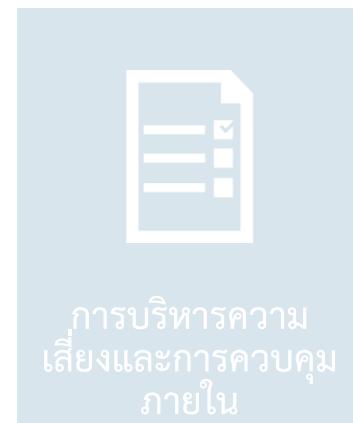
5



6



7



8



9



# การเปิดเผยข้อมูล

## หลักการ

คณะกรรมการคุรุกรรมการกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจวิสาหกิจและผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ อย่างถูกต้อง เชื่อถือได้ ครบถ้วน เพียงพอ ทันเวลา และเป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สาธารณะชนและผู้มีส่วนได้เสียสามารถใช้ในการตัดสินใจได้อย่างเหมาะสม และคณะกรรมการคุรุดูแลช่องทางการเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะชนและผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

# การเปิดเผยข้อมูล

## แนวทางที่สำคัญ (1/2)

คณะกรรมการกำกับดูแลให้มีกระบวนการจัดทำข้อมูลที่สำคัญของรัฐวิสาหกิจทั้งข้อมูลด้านการเงินและด้านที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเงิน  
แนวทางปฏิบัติ

การจัดทำข้อมูลสำคัญของรัฐวิสาหกิจที่เป็นประโยชน์กับรัฐวิสาหกิจและภาครัฐในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการตามแนวทางการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค 0805.1/ว123 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2556 เรื่อง แนวทางการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ (ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญได้อย่างถูกต้อง เพียงพอ เชื่อถือได้ สมำเสมอ ทันเวลา เป็นไปตามกฎหมาย และมาตรฐานการรายงานทางการเงิน

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า ตัวอย่างข้อมูลขั้นต่ำที่ควรเปิดเผยบนเว็บไซต์ เช่น

- 1) วิสัยทัศน์และค่านิยมของบริษัท
- 2) ลักษณะการประกอบธุรกิจของบริษัท
- 3) รายชื่อคณะกรรมการและผู้บริหาร
- 4) งบการเงินและรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและผลการดำเนินงานทั้งฉบับปัจจุบันและของปีก่อนหน้า
- 5) แบบ 56-1 และรายงานประจำปีที่สามารถให้ดาวน์โหลดได้
- 6) ข้อมูลหรือเอกสารอื่นใดที่บริษัทนำเสนอต่อนักวิเคราะห์ ผู้จัดการกองทุน หรือสื่อต่างๆ
- 7) โครงสร้างการถือหุ้นทั้งทางตรงและทางอ้อม
- 8) โครงสร้างกลุ่มบริษัท รวมถึงบริษัทที่อยู่ บริษัทร่วม บริษัทร่วมค้า และ Special Purpose Enterprises/Vehicles (SPEs/SPVs) เป็นต้น

# การเปิดเผยข้อมูล

## แนวทางที่สำคัญ (2/2)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางช่องทางต่างๆ ด้วยวิธีที่สาระนั้นและผู้มีส่วนได้เสียของรัฐวิสาหกิจสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก และเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้บุคลากรมีความพร้อมและเพียงพอในการจัดทำข้อมูลและสื่อสารข้อมูลสำคัญข้างต้นต่อสาธารณะ และผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562



# การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

## หลักการ

ความเสี่ยงเป็นสิ่งที่อาจทำให้แผนงานหรือการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจไม่บรรลุตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ โดยก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายต่อองค์กร โดยการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่เหมาะสมจะสามารถป้องกันหรือลดโอกาสที่เกิดผลเสียหายจากการเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ ดังนั้น คณะกรรมการจึงควรมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับความเสี่ยง การบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายใน เพื่อให้สามารถกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจให้มีการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

# การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

## การบริหารความเสี่ยง

## การควบคุมภายใน

### แนวทางที่สำคัญ (1/4)

คณะกรรมการควรมีความรู้ความเข้าใจในความเสี่ยงที่สำคัญของธุรกิจและ การบริหารความเสี่ยง

#### แนวทางปฏิบัติ

ความเสี่ยงที่สำคัญ หมายถึง โอกาสที่จะเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเปล่า หรือเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์ หรือการกระทำใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ไม่แน่นอน ซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคตและมีผลกระทบหรือทำให้การดำเนินงานไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กร ทั้งในด้านยุทธศาสตร์ การปฏิบัติงาน การเงินและการบริหาร

คณะกรรมการควรพิจารณากำหนดนโยบายการบริหารความเสี่ยงและจัดให้มีระบบการบริหารความเสี่ยงให้เป็นไปตามพันธกิจ วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และความเสี่ยงของธุรกิจ รวมทั้งกำหนดภัยแล้วให้มีการบริหารความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง

#### แนวทางปฏิบัติ

ธุรกิจสามารถอ้างอิงหลักการ CG ของ กลต. ที่กำหนดว่า คณะกรรมการควรพิจารณาและอนุมัตินโยบายการบริหารความเสี่ยง ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เป้าหมายหลัก กลยุทธ์ และความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของกิจการ สำหรับเป็นกรอบการปฏิบัติงานในกระบวนการบริหารความเสี่ยงของทุกคนในองค์กรให้เป็นทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ คณะกรรมการควรให้ความสำคัญกับสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้าและดูแลให้มีการทบทวนนโยบายการบริหารความเสี่ยงเป็นประจำ เช่น ปีละ 1 ครั้ง

คณะกรรมการควรกำหนดภัยแล้วให้มีการทบทวนนโยบายการบริหารความเสี่ยงอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

คณะกรรมการควรจัดให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินและกำกับดูแลความเสี่ยง เพื่อให้สามารถคาดการณ์ถึงความเสี่ยงและผลกระทบที่ธุรกิจอาจจะได้รับ

# การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

## การบริหารความเสี่ยง

## การควบคุมภายใน

### แนวทางที่สำคัญ (2/4)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีบุคคลหรือหน่วยงานที่มีความเป็นอิสระเป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาและสอบทานประสิทธิภาพของระบบบริหารความเสี่ยง พร้อมทั้งเปิดเผยรายงานการสอบทานไว้ในรายงานประจำปี

#### แนวทางปฏิบัติ

บุคคลหรือหน่วยงานที่เป็นอิสระ หมายถึง บุคคลหรือหน่วยงานที่เป็นอิสระจากฝ่ายจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กลุ่มผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดก็ตามที่จะทำให้เกิดการตัดสินใจที่ไม่เป็นอิสระ

คณะกรรมการตรวจสอบควรให้ความเห็นถึงความเพียงพอของระบบบริหารความเสี่ยง

# การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

การบริหารความเสี่ยง

การควบคุมภายใน

## แนวทางที่สำคัญ (3/4)

คณะกรรมการควรมีความรู้ ความเข้าใจถึงความสำคัญของการควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน รวมทั้งมีหน้าที่กำกับดูแลให้คณะกรรมการตรวจสอบปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างครบถ้วน

คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ประกอบด้วยกรรมการที่เป็นอิสระไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และประธานคณะกรรมการตรวจสอบควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ

### แนวทางปฏิบัติ

รัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและหน่วยตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2555 และกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้ผู้สอบบัญชีได้รับข้อมูลครบถ้วนและเพียงพอที่จะสอบทานรายงานทางการเงินและรายงานอื่นๆ ที่คณะกรรมการออกควบคู่กับรายงานทางการเงินที่ตนได้ตรวจสอบแล้ว และมีสิทธิที่จะแสดงความเห็นหากรายงานอื่นไม่สอดคล้องกับงบการเงินที่ได้ตรวจสอบแล้ว

# การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

การบริหารความเสี่ยง

การควบคุมภายใน

## แนวทางที่สำคัญ (4/4)

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีบุคคลหรือหน่วยงานตรวจสอบภายในที่มีความเป็นอิสระเป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาและสอบทานประสิทธิภาพของระบบการควบคุมภายใน พร้อมทั้งเปิดเผยรายงานการสอบทานไว้ในรายงานประจำปี

### แนวทางปฏิบัติ

บุคคลหรือหน่วยงานที่เป็นอิสระ หมายถึง บุคคลหรือหน่วยงานที่มีความเป็นอิสระจากฝ่ายจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กลุ่มผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดก็ตามที่จะทำให้เกิดการตัดสินใจที่ไม่เป็นอิสระ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการจัดทำนโยบายและแนวปฏิบัติต้านการต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชันที่ชัดเจน และสื่อสารให้บุคลากรทุกระดับในรัฐวิสาหกิจ รวมถึงผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ได้รับทราบ และสนับสนุนให้มีการปลูกฝังให้ฝ่ายจัดการและพนักงานทุกคนให้ปฏิบัติตามนโยบายและแนวปฏิบัติดังกล่าว

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562



## หลักการ

คณะกรรมการมีหน้าที่กำหนดแนวทางปฎิบัติในเรื่องของจรรยาบรรณและกำกับดูแลให้กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน  
รักษาภารกิจทุกคนยึดถือ และปฏิบัติให้สอดคล้องและอยู่ในทิศทางเดียวกัน รวมถึงจัดให้มีช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน  
เมื่อพบเห็นการประพฤติปฎิบัติที่ผิดจรรยาบรรณหรือไม่เป็นไปตามแนวทางปฎิบัติ

# จรรยาบรรณ

## แนวทางที่สำคัญ

คณะกรรมการควรกำหนดแนวทางปฏิบัติต้านจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจโดยคำนึงถึงหลักความซื่อสัตย์สุจริต ความมีคุณธรรมและศีลธรรมอันดี ความบริสุทธิ์ใจ ความถูกต้อง และธรรมเนียมที่ดี รวมถึงเจตนาaramณ์ของกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง แนวทางปฏิบัติ

มาตรฐานเรื่องจรรยาบรรณควรจัดทำให้ครอบคลุมถึงผู้ที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน โดยอย่างน้อยควรมีแนวทางปฏิบัติเรื่องจรรยาบรรณของผู้ถือหุ้น คณะกรรมการ ฝ่ายจัดการ และพนักงาน

คณะกรรมการควรดูแลให้เรื่องจรรยาบรรณเป็นเรื่องที่กรรมการ ฝ่ายจัดการ และพนักงานรักษาภารกิจทุกคนยึดถือและปฏิบัติให้สอดคล้อง และอยู่ในทิศทางเดียวกันอย่างเคร่งครัด

คณะกรรมการควรกำหนดให้มีช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน เมื่อพบเห็นการประพฤติปฏิบัติที่ผิดจรรยาบรรณหรือไม่เป็นไปตาม แนวทางปฏิบัติ และมีมาตรการในการตรวจสอบและคุ้มครองผู้ที่ร้องเรียนอย่างเหมาะสม

# หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562



# การติดตามผลการดำเนินงาน

## หลักการ

ภาครัฐในฐานะเจ้าของค่าวารหาหรือกับคณะกรรมการเพื่อกำหนดข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และควรจัดให้มีผู้ประเมินผลการดำเนินงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีความเข้าใจในเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อีกทั้งติดตามให้รัฐวิสาหกิจนำผลการประเมินไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป โดยคณะกรรมการมีบทบาทในการกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้ตกลงไว้ในข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน

# การติดตามผลการดำเนินงาน

## แนวทางที่สำคัญ

คณะกรรมการควรหารือร่วมกับภาครัฐในฐานะเจ้าของในการจัดทำข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน (Performance Agreement) เป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานให้บรรลุผลตามข้อตกลงการประเมินผลงานที่ได้ตกลงร่วมกับภาครัฐ ในฐานะเจ้าของ

คณะกรรมการควรเผยแพร่ผลการดำเนินงานเทียบกับเป้าหมายตามข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานให้กับผู้ถือหุ้นและผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ได้รับทราบ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการนำผลการประเมินไปใช้ในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

# Q & A